



มาตรการส่งเสริมคุณธรรมและความโปร่งใสภายในหน่วยงาน

วิเคราะห์ผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จังหวัดสมุทรปราการ

๑. สำนักงาน ป.ป.ช. เป็นเจ้าภาพหลักในการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment - ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงานให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔ โดยใช้แนวทางและเครื่องมือการประเมินตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

๒.สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการประมวลผลการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้วและได้มีประกาศสำนักงาน ป.ป.ช. เรื่อง ผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ เกณฑ์การประเมินผลและการรายงานผลการประเมิน จะเป็นการรายงานในลักษณะค่าคะแนนควบคู่กับระดับผลการประเมิน (Rating Score) โดยจำแนกออกเป็น ๗ ระดับ

๒.๒ การประเมินผลและการรายงานผลการประเมิน จะเป็นการรายงานในลักษณะค่าคะแนนควบคู่กับระดับผลการประเมิน (Rating Score) โดยจำแนกออกเป็น ๗ ระดับ

ตารางแสดงระดับผลการประเมิน

คะแนน	ระดับ
๙๕.๐๐ - ๑๐๐	AA
๘๕.๐๐ - ๙๔.๙๙	A
๗๕.๐๐ - ๘๔.๙๙	B
๖๕.๐๐ - ๗๔.๙๙	C
๕๕.๐๐ - ๖๔.๙๙	D
๕๐.๐๐ - ๕๔.๙๙	E
๐ - ๔๙.๙๙	F

๒.๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) กำหนดตัวชี้วัด คือ ร้อยละของหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (๘๕ คะแนนขึ้นไป) และในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ได้กำหนดค่าเป้าหมายไว้ที่ร้อยละ ๘๐ ซึ่งผลการประเมินจะสะท้อนให้หน่วยงานภาครัฐได้รับทราบระดับคุณธรรมและความโปร่งใสเพื่อนำไปสู่การปรับปรุงพัฒนาการดำเนินงานให้มีคุณธรรม ความโปร่งใส เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลให้สูงขึ้น โดยไม่ได้มุ่งบ่งชี้ถึงการทุจริตหรือการกระทำผิดของหน่วยงานแต่อย่างใด ซึ่งการที่หน่วยงานภาครัฐมี ธรรมาภิบาลที่ดีย่อมจะส่งผลที่ดีต่อประชาชนและประเทศได้ รวมไปถึงส่งเสริมให้เกิดการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทยในอนาคตได้ต่อไป

๒.๔ การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

สืบเนื่องจากวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ประกาศผลคะแนนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยจังหวัดสมุทรปราการ มีหน่วยงานเข้ารับการประเมินฯ คือ จังหวัดสมุทรปราการ (โดยสำนักงานจังหวัดสมุทรปราการ) และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๙ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๕๐ แห่ง

ผลการประเมินพบว่า จังหวัดสมุทรปราการ (ไม่รวม อปท.) ได้ ๙๑.๕๘ คะแนน เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ (๘๗.๙๖ คะแนน) จำนวน ๓.๖๒ คะแนน อยู่ระดับ A

ขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๙ แห่ง มีหน่วยงานที่ผ่านเกณฑ์การประเมินร้อยละ ๘๕ จำนวน ๑๘ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๗๓ โดยแบ่งตามระดับได้ดังนี้

๑. ระดับ AA จำนวน ๓ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖.๑๒

๒. ระดับ A จำนวน ๑๕ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๖๑)

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินฯ (ต่ำกว่าร้อยละ ๘๕) มีจำนวน ๓๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๒๗

๑. ระดับ B จำนวน ๑๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๔๙

๒. ระดับ C จำนวน ๑๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๕๓

๓. ระดับ D จำนวน ๔ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘.๑๖

๔. ระดับ E จำนวน ๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๔.๐๘

๕. ระดับ F จำนวน - แห่ง คิดเป็นร้อยละ -

เมื่อพิจารณาผลการประเมินฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ พบว่า ภาพรวมการประเมินฯ ของจังหวัดสมุทรปราการ (รวม อปท.) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีคะแนนเฉลี่ย ๗๘.๖๒ คะแนน เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๕.๒ คะแนน ผลการประเมินฯ อยู่ระดับ B

หากพิจารณาประเด็นการประเมินตามตัวชี้วัด จำนวน ๑๐ ตัวชี้วัด พบว่า ตัวชี้วัดที่ ๑ การปฏิบัติหน้าที่ ตัวชี้วัดที่ ๓ การใช้อำนาจ และตัวชี้วัดที่ ๖ คุณภาพการดำเนินงาน ผ่านเกณฑ์การประเมินร้อยละ ๘๕ ส่วนตัวชี้วัดอื่น ๆ ยังไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน จึงทำให้ภาพรวมของจังหวัดสมุทรปราการยังไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติฯ และอยู่อันดับที่ ๖๐ ของประเทศ

ทั้งนี้ แม้ว่าภาพรวมการประเมินของจังหวัดสมุทรปราการจะยังไม่ผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๘๕ แต่เมื่อพิจารณารายหน่วยงานแล้วพบว่า มีการพัฒนาและปรับปรุงค่าคะแนนเพิ่มมากขึ้นอย่างเห็นได้ชัดโดยสังเกตจากหน่วยงานที่ผ่านการประเมินระดับ AA และ A ซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๙ หน่วยงาน ดังนั้น การประเมิน ITA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ประสบผลสำเร็จมากขึ้น เห็นควรจัดให้มีการประชุมหน่วยงานราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อร่วมกันถอดบทเรียนความสำเร็จตลอดจนปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการประเมิน ITA ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และนำข้อมูลที่ได้มาพัฒนาและปรับปรุงการประเมิน ITA ให้มีค่าคะแนนที่สูงขึ้น ผ่านเกณฑ์ร้อยละ ๘๕ ตามที่กำหนดในแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติฯ ต่อไป

ข้อเพิ่มเติม

แนวทางการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ สำนักประเมินคุณธรรมและความโปร่งใส สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ปรับรูปแบบการจัดการการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในระดับส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น โดยให้สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งมีสำนักงาน ป.ป.ช. ภาค เป็นหน่วยกำกับติดตามและกลั่นกรองการประเมิน โดยมีแนวทางดังนี้

■ สำนักงาน ป.ป.ช. ภาค

หน่วยกำกับติดตามและกลั่นกรองการประเมิน - รับผิดชอบกำกับติดตามและกลั่นกรองการประเมินในภาพรวมของภาค โดยเป็นการกำกับดูแลการดำเนินการประเมินของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด และกลั่นกรองการดำเนินการประเมินของสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ให้มีความถูกต้องตามหลักวิชาการ และควบคุมรักษามาตรฐานการประเมินให้เป็นมาตรฐานเดียวกันในภาพรวมของภาค

■ สำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด

หน่วยดำเนินการประเมิน - รับผิดชอบดำเนินการประเมินหน่วยงานภาครัฐในจังหวัด ประกอบด้วย จังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลนคร เทศบาลเมือง เทศบาลตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล โดยจะต้องดำเนินการตามวิธีการขั้นตอน หลักเกณฑ์และกรอบแนวทางมาตรฐานที่กำหนด

บทบาทหน้าที่

๑) การวางแผนบริหารจัดการให้สำเร็จตามแผนงานของโครงการ

๒) การให้คำปรึกษาและเตรียมความพร้อมให้แก่หน่วยงานภาครัฐที่เข้าร่วมการประเมิน

๓) การส่งเสริมให้หน่วยงานประชาสัมพันธ์การตอบแบบวัด IIT

๔) การจัดเก็บข้อมูลตามแบบวัด EIT

๕) การตรวจให้คะแนนและข้อเสนอแนะตามแบบวัด OIT

๖) การวิเคราะห์ผลการประเมินและการให้ข้อเสนอแนะรายหน่วยงาน

๗) การจัดทำรายงานสรุปผลการประเมินระดับจังหวัด

ทั้งนี้ การประเมินดังกล่าวจะมี “เจ้าหน้าที่วิจัย” ซึ่งเป็นลูกจ้างสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด
รับผิดชอบการประเมิน ITA ประจำจังหวัดควบคู่กับกลุ่มงานป้องกันการทุจริต เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปใน
ทิศทางเดียวกัน

**๒.๕ รายละเอียดผลการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของจังหวัด
สมุทรปราการ**

แบบ	น้ำหนัก(ร้อยละ)	ตัวชี้วัด	คะแนน
แบบ OIT (แบบตรวจการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ)	๔๐	การเปิดเผยข้อมูล	๙๗.๗๘
		การป้องกันการทุจริต	๙๓.๗๕
แบบ IIT (แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ภายใน)	๓๐	การปฏิบัติหน้าที่	๙๓.๔๕
		การใช้อำนาจ	๙๐.๐๔
		คุณภาพการดำเนินงาน	๘๙.๖๙
		การแก้ไขปัญหาการทุจริต	๘๘.๗๘
		ประสิทธิภาพการสื่อสาร	๘๘.๕๘
แบบ EIT (แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียภายนอก)	๓๐	การปรับปรุงการทำงาน	๘๗.๙๗
		การใช้งบประมาณ	๘๖.๗๒
		การใช้ทรัพย์สินของทางราชการ	๘๕.๑๒

**แนวทางการนำผลการวิเคราะห์การประเมิน ITA ปี ๒๕๖๔ ไปสู่การปฏิบัติตามแผนการขับเคลื่อนการ
ประเมิน ITA ปี ๒๕๖๕ จังหวัดสมุทรปราการ**

คณะกรรมการขับเคลื่อนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการประเมิน ITA ของจังหวัดสมุทรปราการ ได้
กำหนดแผนการขับเคลื่อนการประเมิน ITA ปี ๒๕๖๕ จังหวัดสมุทรปราการ ดังนี้

ที่	ช่วงเวลา	ขั้นตอน	การดำเนินงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบ
๑	ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔	ทบทวนผลการ ประเมิน ITA ปี ๒๕๖๔	ทบทวนและวิเคราะห์ ผลการประเมิน ITA ปี ๒๕๖๔ และจัดทำ ข้อเสนอ/มาตรการใน การยกระดับค่าคะแนน ITA ในปี ๒๕๖๕ นำเสนอผู้ว่าราชการ จังหวัด/คณะกรรมการ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้าน ทุจริต จังหวัด สมุทรปราการและ คณะอนุกรรมการการ ดำเนินงานตามแผน ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วย การป้องกันจังหวัด สมุทรปราการ	คณ ะ ท ำ ง า น ขับเคลื่อนการ ประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสใน การประเมิน ITA ของ จั ง ห วั ด สมุทรปราการ
๒	มกราคม - มีนาคม ๒๕๖๕	จัดประชุม/สัมมนา เพื่อยกระดับค่า คะแนนการประเมิน ITA ในปี ๒๕๖๕	จัดสัมมนาหลักสูตร “เพิ่มประสิทธิภาพเพื่ ยกระดับผลการประเมิน ITA ”โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจ เกณฑ์การประเมิน ITA ใน ปีที่ผ่านมาและเตรียม รองรับเกณฑ์การ ประเมินฯในปีต่อไปให้ ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดใน แผนยุทธศาสตร์ชาติ กลุ่มเป้าหมาย บุคลากร ของหน่วยงานราชการ บริหารส่วนภูมิภาคและ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	สำนักงานจังหวัด ส่วนราชการภูมิภาค ๓๑ แห่ง อปท. ๔๙ แห่ง

ที่	ช่วงเวลา	ขั้นตอน	การดำเนินงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบ
๓	๑ มกราคม - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕	ลงทะเบียนการ ประเมินและนำเข้า ข้อมูลประกอบการ ประเมิน	การลงทะเบียนประเมิน และนำเข้าข้อมูล ประกอบการประเมิน ๑. ผู้ดูแลระบบและ ผู้บริหารลงทะเบียนการ ประเมิน ๒. ผู้ดูแลระบบนำเข้า ข้อมูลผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ภายในและข้อมูลผู้มีส่วน ได้ส่วนเสียภายนอก ๓. ผู้บริหารตรวจสอบ และอนุมัติข้อมูลผู้มีส่วน ได้ส่วนเสียภายในและ ข้อมูลผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ภายนอก	สำนักงานจังหวัด
๔	๑ มีนาคม - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕	เก็บข้อมูลแบบวัด การรับรู้ของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียภายใน (IIT)	เก็บข้อมูลผู้มีส่วนได้ส่วน เสียภายใน ๑. ผู้ดูแลระบบเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ ช่องทางการตอบแบบ วัด IIT โดยคำนึงถึง ความครอบคลุมของ บุคลากรทุกส่วนงาน และทุกระดับ ๒. ผู้ดูแลระบบกำกับ ติดตามให้ผู้มีส่วนได้ส่วน เสียภายในเข้ามาตอบ ตามระยะเวลาที่ กำหนดให้ได้มากที่สุด และไม่น้อยกว่าจำนวน กลุ่มตัวอย่างขั้นต่ำ ตามที่กำหนด	สำนักงานจังหวัด ส่วนราชการภูมิภาค ๓๑ แห่ง อปท. ๔๙ แห่ง

ที่	ช่วงเวลา	ขั้นตอน	การดำเนินงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบ
๕	๑ มีนาคม - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕	เก็บข้อมูลแบบวัด การรับรู้ของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียภายนอก (EET)	เก็บข้อมูลผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียภายนอก ๑. ผู้ดูแลระบบเผยแพร่ และประชาสัมพันธ์ ช่องทางการตอบแบบ วัด EET โดยคำนึงถึง ความสะดวกของผู้มา ติดต่อหรือผู้รับบริการ ในการเข้าถึงช่องทาง การตอบแบบวัด EIT ๒. ผู้ดูแลระบบกำกับ ติดตามให้ผู้มีส่วนได้ส่วน เสียภายนอกเข้ามาตอบ ตามระยะเวลาที่ กำหนดให้ได้มากที่สุด และไม่น้อยกว่าจำนวน กลุ่มตัวอย่างขั้นต่ำ ตามที่กำหนด	สำนักงานจังหวัด ส่วนราชการภูมิภาค ๓๑ แห่ง อปท. ๔๙ แห่ง
๖	๑ มีนาคม - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕	เก็บข้อมูลแบบวัด การเปิดเผยข้อมูล สาธารณะ (OIT)	การเก็บข้อมูลการ เปิดเผยข้อมูลสาธารณะ ระดับจังหวัดมอบหมาย ผู้รับผิดชอบในแต่ละ หัวข้อ (ส่วนราชการ ๓๑ แห่ง)โดยสำนักงาน จังหวัดเป็นผู้รวบรวม ระดับ อปท. อปท. แต่ละแห่ง มอบหมายผู้รับผิดชอบ ดำเนินการ โดยให้ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด กำกับดูแล ๑. ผู้ดูแลระบบรายงาน ข้อมูลการเปิดเผยข้อมูล สาธารณะ (OIT) ตาม แบบวัด	สำนักงานจังหวัด ส่วนราชการภูมิภาค ๓๑ แห่ง อปท. ๔๙ แห่ง

ที่	ช่วงเวลา	ขั้นตอน	การดำเนินงาน	หน่วยงาน รับผิดชอบ
๗	๑- ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕	การให้คะแนนแบบวัด OIT ของคณะที่ปรึกษา	เตรียมชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมกรณีคะแนนไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	สำนักงานจังหวัด
๘	๑-๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕	ชี้แจงแบบวัด OIT เพิ่มเติม	ในกรณีที่หน่วยงานเห็นว่าผลคะแนนของแบบวัดไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด	สำนักงานจังหวัด

นอกจากนี้ จังหวัดยังได้มอบหมายผู้ดูแลระบบและผู้นำเข้าข้อมูลเข้าในระบบ ITAS จังหวัดสมุทรปราการ

การมอบหมายผู้ดูแลระบบและผู้นำเข้าข้อมูลเข้าในระบบ ITAS จังหวัดสมุทรปราการ



